

□ 사례명 : 공공하수도 민간전환으로 예산 절감

구 분	주 요 내 용
① 사업 개요	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위 치 : 문경시 영신영장길 214 외 25개소 ○ 추진기간 : 2024.07.01. ~ 2029.06.30. ○ 사 업 비 : 금35,514,554,000원 ○ 사업내용 : 공공하수도 민간 단순관리대행으로 전환하여 5년간 125억원 예산 절감
② 추진 경과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2023.03.28. 환경기초시설 민간위탁 타당성 검토 용역 실시 ○ 2024.01.17. 문경시 공공하수처리시설 단순관리대행 계획 심의 의결 ○ 2024.02.28. 문경시 공공하수처리시설 단순관리대행 원가계산 용역 시행 ○ 2024.05.14. 문경시 공공하수처리시설 단순관리대행 용역 제안서 평가 및 용역자 선정 ○ 2024.06.04. 문경시 공공하수처리시설 단순관리대행 용역 가격협상 ○ 2024.06.10. 문경시 공공하수처리시설 단순관리대행 용역 계약 체결 ○ 2024.07.01. 문경시 공공하수처리시설 단순관리대행 용역 착수
③ 장애요인 극복 내용	<p>(장애요인)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 적정 관리대행 운영비 산정에 어려움 ○ 문경시 공공하수처리시설은 개소 후 직영으로 운영 한 시설로서 단순관리대행용역 착수일부터 운영권 민간이전 시 시설운영에 어려움 발생 <p>(극복내용)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 전문기관을 통한 적정 관리비용 산정 ○ 문경시 공공하수처리시설 단순관리대행 용역 계약 체결일부터 착수일 이전까지 민·관 통합 시설 운영팀을 결성하여 공동 운영한 결과 착수일부터 원활한 시설물 운영이 가능토록 함
④ 우수사례 내용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공하수도 민간 전환으로 민간 일자리 56명 창출 ○ 지방비 5년간 약 125억 원 예산 절감 ○ 조직개편을 통한 지자체 인력운용 효율화 ○ 민간 하수처리시설 전문인력 육성 및 깨끗한 수질환경 조성
⑤ 성과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 민간분야 일자리 56명 창출을 통한 고용률 향상 ○ 연간 운영비 24억 원 절감, 5년간 총 125억 원 예산 절감 효과

공공하수도 민간전환으로 예산 절감

1. 과제 선정 내용

- 공공하수도 민간전환으로 5년간 125억원의 예산 절감
 - 전국 과반수 이상의 환경기초시설(하수도사업소)은 하수도법 제 19조의2에 따라 지자체에서 관리대행기관으로 위탁하여 운영중임
 - 문경시에서는 안정적인 하수처리 등 운영 효율화를 위해 민간 전문 관리 운영을 추진, 타당성 검토 및 타 지자체 우수사례 벤치마킹 등을 거쳐 효율적으로 공공하수도를 민간으로 전환, 객관적인 예산절감을 실현함.

▼ 지역별 하수처리시설 운영현황

구 분	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	경기
직 영	2	0	0	0	0	0	2	0	3
민 간	0	17	11	16	24	0	14	25	317
공기업	2	13	7	11	3	2	0	0	94
소 계	4	30	18	27	27	2	16	25	414
구 분	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	합계
직 영	15	6	2	3	112	51	86	8	290
민 간	372	347	390	491	842	354	393	26	3,639
공기업	0	0	15	0	0	99	164	0	410
소 계	387	353	407	494	954	504	643	34	4,339

※출처 : 환경부 환경통계포털

2. 문제원인 분석

- **적정한 관리대행 운영비 산정의 어려움**
 - 지자체 직영 시 관리비용과 민간 관리대행 운영 시 관리비용에 차이가 있으나, 문경시에서는 관련 사례가 없어 적정 관리비용 산정이 어려움
- **시설물 운영방법 미숙지로 인한 문제 발생 우려**
 - 문경시 공공하수처리시설은 개소 후 계속 직영으로 운영한 시설로서 민간 인력이 충분한 준비 기간 없이 공공하수도 단순관리대행 착수일 부터 시설물을 운영하면 기계·전기·환경 부분의 시설물 운영방법을 숙지하지 못하여 하수처리장 법적 방류수질 기준 초과 등 관련 규정 위반 및 사고 발생 우려가 존재
- **문제점 발생에 따른 책임소재 불분명**
 - 단순관리대행은 하수도시설 및 사업에 대한 소유권은 공공부문에 남겨두면서 경영 및 인력운영을 민간기업에 대행하게 하는 방식으로 돌발상황으로 생기는 문제점에 대한 책임소재가 불분명함

3. 방안 마련 및 실행

- **외부 전문기관을 활용한 관리비용 산정**
 - 가격 결정에 대한 신뢰도를 제고하기 위하여 전문 연구기관 활용
- **민·관 통합 시설 운영팀 구성**
 - 문경시 공공하수처리시설의 기존 운영인력과 민간 부분 인력을 통합하여 민·관 통합 시설물 운영팀을 조성하여 기계·전기·환경 부분의 시설물 운영 방법을 숙달시키고자 함
- **민·관 통합 사무실 사용**
 - 하수도사업소 단순관리대행으로 발생하는 문제점에 대하여 책임이 불분명하거나 긴급한 상황에 대비하기 위하여 민간과 관공서가 사무실을 통합 사용

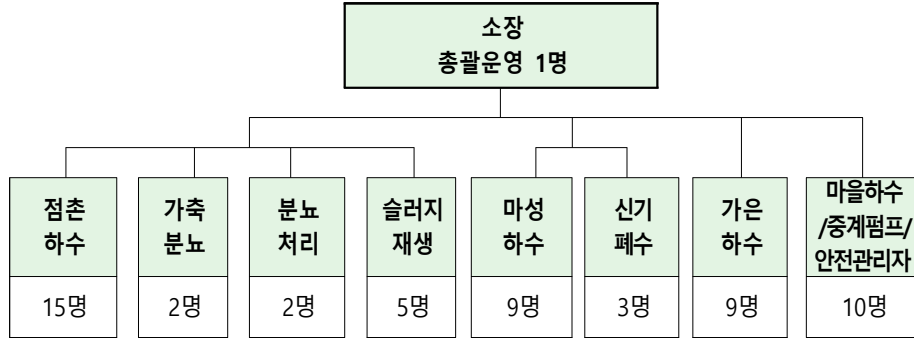
4. 장애극복

- **전문기관을 통한 적정 관리비용 산정**
 - 전문 연구기관(영남대학교 산학협력단) 연구진에 원가계산을 의뢰함으로써 합리적이고 적정한 관리비용 산정을 통해 건전한 재정 운영과 예산관리의 효율성 제고
- **민·관 통합 시설운영팀으로 기술력 이전 완료**
 - 문경시 공공하수처리시설 단순관리대행용역 계약체결일부터 용역 착수일 이전까지 약 2주간 민·관 통합 운영팀을 구성하여 아침마다 회의 진행
 - 하수처리장 시설물 공동 점검으로 운영 방법 이전 및 각종 사고를 사전 예방하고자 위험 시설물 주의 및 각종 사고 이력을 안내하는 등 원활한 운영을 위한 업무 및 기술력 인계에 철저를 기함

5. 성과(성과지표 및 목표와 연계)

○ 정규직 일자리 56명 창출

- 민간분야의 정규직 일자리 56명 창출을 통한 지역 내 고용률 향상



▼ 조직도에 따른 인력 직제

시설명	소장	팀장	담당자	소계
점촌 하수처리장	1	2	13	16
가축 분뇨시설	-	-	2	2
분뇨 처리시설	-	-	2	2
슬러지 재생시설	-	1	4	5
마을 하수처리시설	-	-	7	7
중계 펌프장	-	-	1	1
마성 하수처리장	-	1	8	9
신기 폐수처리	-	-	3	3
가은 하수처리장	-	1	8	9
안전관리자 등	-	-	2	2
합 계	1	5	50	56

출처 : 문경시 공공하수처리시설 단순관리대행 원가계산 용역

○ 5년간 총 120억 원의 예산 절감 효과

- 문경시 하수도사업소 평균 전체 운영비는 약 96억 원이었으나 민간 단순관리대행 운영 시 연간 운영비는 약 71억원

▶ 연간 25억 원의 지방비 예산 절감이 가능하며 계약기간 5년간 (2024 ~ 2029) 총 125억원의 예산 절감 효과 기대

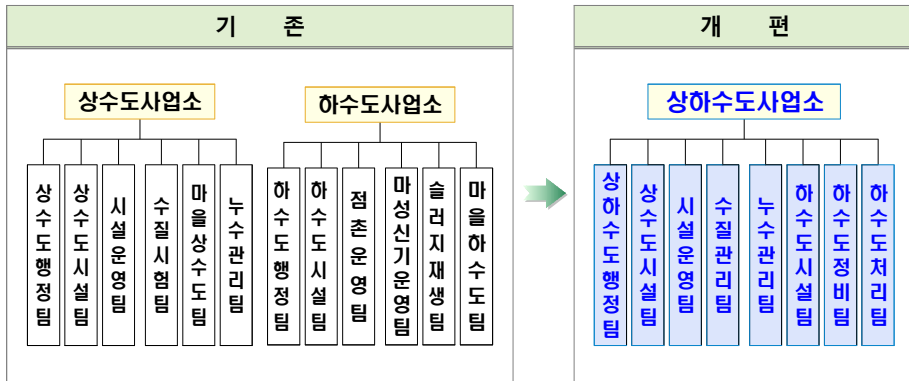
▼ 직영-민간(관리대행) 연간 운영비 비교표(전력비 제외)

(단위 : 원)

구 분	직 영	민 간 (단순관리대행)	차 액	
인건비	3,666,799,584	3,396,693,205	270,106,379	
경 비	복리후생비	86,585,280	101,628,267	△15,042,987
	약품비	875,941,540	868,599,608	7,341,932
	폐기물 처리비	494,354,310	488,754,984	5,599,326
	연료비	1,640,000	1,615,564	24,436
	용수비	15,818,040	17,687,516	△1,869,476
	경상수선비	372,726,450	422,789,847	△50,063,397
	대수선비	1,648,063,660	-	1,648,063,660
	안전점검비	214,109,270	208,848,937	5,260,333
	유형자산 구입비	530,052,040	-	530,052,040
	차량유지비	38,932,530	42,464,658	△3,532,128
	통신비	58,143,360	47,029,848	11,113,512
	조경관리비	54,487,680	53,675,809	811,871
	기타경비	323,897,710	246,574,113	77,323,597
경비계	4,714,751,870	2,499,669,151	2,215,082,719	
소계	8,281,551,454	5,896,362,356	2,485,189,098	
일반관리비	377,169,815	265,336,306	111,833,509	
이윤(5%)		308,073,156	△308,073,156	
합 계	8,758,721,269	6,469,771,818	2,288,949,451	
부가가치세	875,872,127	646,977,182	228,894,945	
총 합 계	9,634,593,396	7,116,749,000	2,517,844,396	

○ 조직개편을 통한 지자체 인력운용 효율화

- 민간 관리대행 운영에 따른 상수도사업소·하수도사업소 통폐합 조직개편으로 인력운용 효율화



구 분	기존정원	조정정원	증감	비고
상수도사업소	36	-	△36	폐지
하수도사업소	34	-	△34	폐지
상하수도사업소	-	49	49	신설

□ 참고자료



민·관 통합 시설운영팀 오전 회의



하수처리장 시설물 공동점검