

□ 사례명 : 군살을 짝 뺀 “지방보조금 다이어트”

| 구 분          | 주 요 내 용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ① 사업 개요      | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진기간 : 2023. 01. ~ 2023. 12.</li> <li>○ 지방보조금 총액(2023년) : 202억원</li> <li>○ 사업내용 : <u>비대화된 지방보조금 운용의 개선을 위한 예산부서 관리사항 모범사례 발표</u></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| ② 추진 경과      | <p>&lt;예산편성&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ '22. 9. ~ : 2023년도 부서별 총액한도 설정(결재) 및 본예산/추경 편성</li> <li>○ '23. 9. ~ : 2024년도 부서별 총액한도 설정 및 의성군 보조금 관리계획 수립</li> </ul> <p>&lt;집행관리&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ '23. 5.~6. : 2022년 보조사업 집행점검 실시</li> <li>○ '23. 6. : 2022년 보조사업 성과평가 지표개선</li> <li>○ '23. 7. : 2022년 보조사업 성과평가 실시</li> </ul> <p>&lt;교육&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ '23. 1. 13. : 차세대 지방보조금 관리시스템 교육 실시</li> <li>○ '23. 3. 24 : 예산회계 실무교육 실시(1차)</li> <li>○ '23. 7. 26 : 지방보조금 실무교육 실시(1차)</li> <li>○ '23. 9. 18 : 예산회계 실무교육 실시(2차)</li> <li>○ '23. 11. 20. : 지방보조금 실무교육 실시(2차)(예정)</li> </ul> |
| ③ 장애요인 극복 내용 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 일부 사업의 불가피한 보조금 증액/신규사업 편성 요구<br/>→ 자체 한도액의 범위 내에서는 필수사업은 유지할 수 있도록 부서의 자율성 보장</li> <li>○ 관내 단체 운영비지원 축소에 따른 주민반발<br/>→ 보조금 교육 시 보조사업자도 참석하도록 하여 보조금 삭감의 당위성을 지속적으로 안내하는 등 주기적으로 긴밀히 소통함</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

④ 우수사례  
내용

- (편성) 부서별 자체한도액 긴축 설정
  - 각 부서별로 자체한도액을 설정하여 보조금 편성비율 70% 이하를 목표로 과감한 보조금 삭감 단행(현재 65% 수준)
- (관리) 지방보조사업 합동(예산/감사/경리) 집행점검 추진
  - 전년도 추진 보조사업에 대하여 경리·감사부서와 협력하여 전수점검 실시
- (교육) 정기적인(분기별) 지방보조금/예산회계 교육 실시
  - 고령자가 많은 열악한 보조사업 여건을 개선하기 위해 연간 4회이상(1/3/7/9/11) 정기적인 교육 실시
  - 교육과 더불어 보조사업자와의 주기적인 소통으로 원활한 업무추진 가능

⑤ 성과

- 당해연도 지방보조금 예산 전년대비 **총 60억원 절감**
- 사후 집행점검을 통한 135건 지적사항 시정조치
- 교육을 통한 직원 및 관내단체 간의 소통라인 구축
  - 고령화 농촌사회 특성 극복 및 업무이해도·역량 증대

**연도별 지방보조금 규모**

| 연도    | 규모 (억 원) | 한도 대비 편성률 (%)       |
|-------|----------|---------------------|
| 2020년 | 137      | 한도 260억 대비 52.7% 편성 |
| 2021년 | 166      | 한도 266억 대비 62.3% 편성 |
| 2022년 | 261      | 한도 290억 대비 90.1% 편성 |
| 2023년 | 202      | 한도 311억 대비 65.0% 편성 |
| 2024년 | 동결       | -                   |

※ 2020년 대비 2023년 60억원 절감

# 군살을 짹 뺀 “지방보조금 다이어트”

## 1. 과제 선정 내용

- 선심성 보조금의 비대화, 단체 보조금 유용/횡령 등이 중대한 사회적 문제로 대두
- 특히, 매년 예산규모가 증가됨에 따라 불필요한 보조금 또한 관성적으로 증가됨
- 지방보조금의 건전하고 책임 있는 운용·관리로 지방재정의 누수 근절 필요  
➡ 예산관리 부서의 관점에서 기울인 보조금 운용체계 개선 노력을 각 자치단체에 전파하고자 우수사례로 선정함

## 2. 문제원인 분석

### 가. 편성된 보조사업의 축소/폐지 어려움

- 지방자치단체의 보조금 예산은 성격상 한번 편성되면 특별한 사유가 없는 한 축소 또는 폐지가 굉장히 어려운 반면, 민간의 각 분야별 보조금 신규 수요는 지속적으로 발생하는 등, 관성적으로 증가하기 쉬운 구조로 되어있음

### 나. 안전분야 등 타분야 행정수요의 증가

- 자치단체의 재원이 한정되어있는 상황에서, 최근들어 안전재난 분야 및 사회복지분야 등 타분야의 행정적 수요가 대폭 증가됨에 따라 불요불급한 예산낭비를 줄여야 할 필요성이 증대됨

### 다. 고령화 농촌의 특성상 보조사업자의 행정업무 인식부족

- 의성군은 65세이상 노인인구 비율이 45%에 달하는 고령화된 농촌사회로, 보조사업자의 평균 연령이 비교적 높아 지침과 매뉴얼에 대한 무지에서 비롯된 미흡사항이 다수 발생됨

➡ 지방보조금 총괄 관리부서에서의 보조금 운용개선 노력을 통해 질은 높이고, 양은 줄이는 군살 뺀 “보조금 다이어트” 추진

### 3. 방안 마련 및 실행

#### 가. (예산편성) 지방보조금 총한도액 中 부서별 자체한도액<sup>(65%)</sup> 설정

- 지방보조금 예산은 「지방자치단체 예산편성 운영기준」 제4조 제3호에 따라 총액한도액 범위내에서 편성하도록 규정
- ※ 총한도액: 전년도 보조금 총한도액 × (1+최근 3년간 일반회계 결산기준 자체수입 평균증감률)
- 그러나, 코로나 종식<sup>(2021)</sup> 후 보조금 편성이 대폭 증가되어 총한도액에 근접하는 등 재정건정성이 매우 악화됨

단위: 백만원

| 구 분      | 2019년  | 2020년  | 2021년  | 2022년  |
|----------|--------|--------|--------|--------|
| 보조금 총한도액 | 24,978 | 26,015 | 26,592 | 29,010 |
| 보조금 편성액  | 17,305 | 13,705 | 16,555 | 26,137 |
| 편성비율     | 69.3%  | 52.7%  | 62.3%  | 90.1%  |

- 보조금 정상화를 위하여, 각 부서별로 자체한도액을 설정하여 보조금 편성비율 70% 이하를 목표로 과감한 보조금 삭감 단행(현재 65% 수준)
  - 기존의 보조사업 의무적 10% 삭감, 신규 보조사업 미반영, 1회성 보조사업 전격 폐지, 기타 평가미흡사업 등 10% 추가 감액 등
- (내년도) 정부의 보조금 관리강화 기조에 맞춰 2023년도 규모로 동결 추진

#### 나. (추진관리) 예산/감사/경리 3팀 합동 집행점검 추진

- 전년도 추진 보조사업에 대하여 보조금 관리기준과 지출규정에 맞게 추진되었는지 점검하고, 미흡사항 보완/사후조치 등을 위하여 경리·감사부서와 협력하여 전년도 보조사업 정산서류 전수 점검 실시
  - 추진기간: 2023. 5. ~ 6.
  - 점검대상: 285건 사업, 26,137백만원
  - 지적사항

| 계   | 집행부문      |          |          |         | 정산부문      |          |         |        |           |
|-----|-----------|----------|----------|---------|-----------|----------|---------|--------|-----------|
|     | 사업계획 외 사용 | 전용통장 미사용 | 전용카드 미사용 | 계약법 미준수 | 실적보고서 미작성 | 통장사본 미제출 | 지출증빙 부실 | 이자 미반납 | 중요재산 관리부실 |
| 135 | 15        | 8        | 3        | 3       | 8         | 10       | 68      | 3      | 17        |

- 중점 점검사항
  - 「지방보조금관리기준」에 따른 지출 준수 여부
  - 사업계획 준수 및 보조금의 목적 외 사용 여부
  - 지방계약법에 의한 계약절차 준수 여부 등
  - 실적보고서의 적정성 검증, 중요재산 취득 여부 등

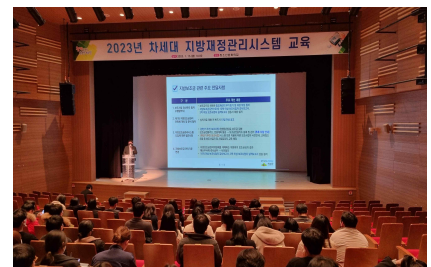
- 점검결과: 보조사업 성과평가와 연계하여 지적사업 10% 일괄 추가삭감
- (내년도) 내년도는 보탬e 시스템을 활용하여 사업별 실시간 집행점검이 가능하므로, (사후+실시간 점검)의 2Track 전략으로 추진 예정이며, 당해 집행률 70% 미만인 부진사업은 추경삭감을 적극 검토 예정

#### 다. (추진관리) 정기적인(분기별) 지방보조금/예산회계 교육 실시

- 고령자가 많고 IT취약계층이 다수인 열악한 보조사업 여건을 개선하기 위해 연간 4회이상<sup>(18/7/9/11)</sup> 정기적인 (민간/공무원) 대상 교육 실시

- 교육과 더불어 보조사업자와의 주기적인 소통으로 (추진내용 전파, 애로사항 청취) 보다 원활한 업무 추진을 가능하게 함

- 보조사업 담당공무원, 신규공무원 등도 참여토록 하여 우리군의 전반적인 업무역량 강화에 기여



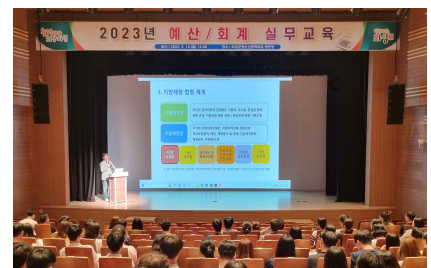
지방보조금관리시스템 교육(1월)



예산회계 실무교육(3월)



지방보조금 실무교육(7월)



예산회계 실무교육(9월)

- (내년도) 연간 4회 이상의 교육일정을 연례화하여 지속적으로 실시

| 교육일정     | 교육명                              | 주요내용                               |
|----------|----------------------------------|------------------------------------|
| `24. 01. | ○ 2024년 지방보조금시스템 운용 교육           | ▶ 1.1.字 보탬e 시스템 전면도입에 따른 시스템 사용교육  |
| `24. 04. | ○ 2024년 지방보조금 실무 교육              | ▶ 지방보조금 운용 개정사항 등 실무교육             |
| `24. 07. | ○ 의성군 지방보조금 역량강화 교육              | ▶ 당해 보조금 집행점검 지적사항, 감사 지적사항 등 전파교육 |
| `24. 09. | ○ 2025년 본예산 편성대비 예산/회계분야 등 총괄 교육 | ▶ 2025년도 본예산 편성대비 예산/회계분야 등 총괄 교육  |

## 4. 장애극복

- 일부 사업의 불가피한 보조금 증액/신규사업 편성 요구
  - 의무적 삭감 등을 추진하였으나, 농업분야 보조금 등 주민생활 및 지역경제에 필수적인 보조금은 일괄 삭감이 어려운 점이 있었음
  - ▶▶▶ 자체한도액의 범위 내에서는 기존 보조금의 축소/대체를 통하여 필수사업은 유지할 수 있도록 부서의 자율성 보장
- 관내 단체 운영비지원 축소에 따른 주민반발
  - 관내 민간/사회복지 단체의 운영비 보조사업은 해당 단체의 반발이 있어 지원금 축소에 다소 부담
  - ▶▶▶ 보조금 교육 시 보조사업자도 참석하도록 하여 보조금 삭감의 당위성과 향후 지원계획을 지속적으로 안내하고, 애로사항 청취 등 주기적으로 긴밀히 소통한 결과 큰 문제없이 추진할 수 있었음

## 5. 성과(성과지표 및 목표와 연계)

- 당해(23년) 지방보조금 예산 전년대비 60억원 절감
  - 계속된 우상향 추세를 꺾고, 보조금 축소달성(한도액 311억 대비 65% 수준)



- 보조금 사후점검을 통한 135건의 미흡사항 지적 및 시정/보완조치
  - 증빙서류 등 정산미흡 보완, 보조금 추진 불가항목 환수조치 등
- 분기별 1회 이상 교육으로 관내 보조단체와의 소통라인 구축
  - 주기적인 교육을 통해 정보에 취약한 고령화 농촌사회 특성 극복
  - 담당자와 보조사업자 간 소통라인을 구축으로 원활한 업무추진